



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

Тверская ул., д. 11, стр. 1, 4, Москва, 125009, телефон: (495) 547-13-16,
e-mail: info@minobrnauki.gov.ru, <http://www.minobrnauki.gov.ru>

№ _____

Председателю
ППО ИБХФ РАН

Шишкиной Л. Н.

shishkina@sky.chph.ras.ru

О рассмотрении обращения

Уважаемая Людмила Николаевна!

Департамент стратегического развития Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Департамент) в рамках своей компетенции рассмотрел Ваше обращение от 21 июня 2024 г. № П-030805, направленное письмом Аппарата Правительства Российской Федерации, и сообщает.

В части оплаты труда и финансирования научных организаций, которые занимаются фундаментальными исследованиями.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующие цели.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением

работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за федеральным государственным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных федеральному государственному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) (далее – имущество учреждения), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается имущество учреждения.

В базовый норматив затрат, непосредственно связанных с выполнением работ, включаются в том числе затраты на оплату труда работников.

При этом учреждения самостоятельны в осуществлении научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с законодательством Российской Федерации. С целью эффективной организации деятельности учреждения самостоятельно определяют направления расходования средств субсидии на выполнение государственного задания в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности.

Вместе с тем отмечаем, что в ходе проведения работы по внедрению новой отраслевой системы оплаты труда работников в научных организациях Министерством науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Минобрнауки России) издан приказ от 14 марта 2024 г. № 194 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, по виду экономической деятельности «Научные исследования и разработки» (далее – Примерное положение).

Примерное положение носит рекомендательный характер и служит ориентиром для учреждений при разработке и совершенствовании систем оплаты труда работников в пределах фонда оплаты труда учреждения, сформированного за счет всех источников финансирования.

После прохождения процедуры государственной регистрации Примерного положения в Минюсте России подведомственным Минобрнауки России учреждениям будет рекомендовано привести системы оплаты труда в соответствие с утвержденным приказом.

Установление размеров окладов (должностных окладов), выплат компенсационного и стимулирующего характера работникам учреждения

относится к компетенции руководителя учреждения. Размеры окладов (должностных окладов) и указанных выплат устанавливаются в пределах фонда оплаты труда учреждения. В случае недостаточности финансового обеспечения учреждение вправе постепенно доводить размеры окладов работников до рекомендованных минимальных значений. Рекомендуется разработать и утвердить план мероприятий по увеличению размеров должностных окладов, согласовав его с работниками или представителями работников. Также рекомендуется пересмотреть структуру заработной платы работников в сторону увеличения окладной составляющей заработной платы и отказаться от неэффективных стимулирующих выплат, постоянных стимулирующих выплат, не мотивирующих к достижению поставленных перед учреждением целей.

В части увеличения расходов на науку.

Достижение стратегических целей научно-технологического развития обусловлено в первую очередь получением новых фундаментальных научных знаний в интересах долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства, готовностью к своевременному распознаванию больших вызовов и эффективному ответу на них. При этом неспособность обеспечить быстрый переход от фундаментальных знаний к их практической реализации значительно снижает ценность научных результатов с точки зрения общества и экономики. Таким образом, необходимо сбалансированное развитие сектора исследований и разработок в части поддержки как фундаментальных, так и прикладных исследований и разработок.

Основным инструментом такой поддержки является государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП НТР), консолидирующая расходы федерального бюджета на научные исследования и разработки гражданского назначения, ежегодная корректировка ресурсного обеспечения которой осуществляется в зависимости от роста результативности и эффективности сферы науки и технологий посредством поэтапного увеличения затрат на исследования и разработки.

Необходимо отметить, что внутренние затраты на исследования и разработки в период с 2010 по 2022 гг. существенно выросли: 523,4 млрд рублей в 2010 году, 1435,9 млрд рублей в 2022 году (рост на 174,3%). Вместе с тем, по данным Росстата, расходы на фундаментальные исследования увеличились с 82,2 млрд рублей в 2010 году до 247,3 млрд рублей в 2022 году (рост – на 200,9%).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию от 24 июня 2015 г. № Пр-1369 Правительству Российской Федерации было поручено обеспечить при формировании проектов федерального бюджета на 2016 год и последующие годы объем бюджетных ассигнований на проведение фундаментальных научных исследований в процентном отношении к ВВП на уровне не ниже 0,14%. Данное поручение ежегодно выполняется, при этом, например, в 2020 году объем таких расходов составил 0,19% ВВП.

В целях реализации государственной политики в части координации фундаментальных и поисковых научных исследований распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3684-р утверждена Программа фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2021 – 2030 гг.) (далее – Программа), координатором которой является ФГБУ «Российская академия наук». Программа является составным элементом ГП НТР, общий объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета составляет более двух триллионов рублей до 2030 года. Программой зафиксирована необходимость ежегодного роста объемов финансирования фундаментальных научных исследований с 183,3 млрд рублей в 2021 году до 241,9 млрд рублей в 2030 году, при этом объем финансирования Программы подлежит ежегодному уточнению после принятия федерального бюджета на соответствующий год и плановый период. Кроме того, учитывая, что одним из показателей Программы является показатель «Вклад Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2021 - 2030 годы) в удельный вес бюджетных расходов на фундаментальные исследования в валовом внутреннем продукте», предлагаемое формирование отдельного графика повышения бюджетных расходов на фундаментальные исследования в процентах к ВВП представляется нецелесообразным.

Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на научные исследования и разработки гражданского назначения предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 587,8 млрд рублей на 2024 год, 453,9 млрд рублей на 2025 год, 522,4 млрд рублей на 2026 год, в том числе в рамках ГП НТР: 581,8 млрд рублей на 2024 год, 448,7 млрд рублей на 2025 год, 517,2 млрд рублей на 2026 год. Расходы на фундаментальные научные исследования при этом запланированы в объеме 261,4 млрд рублей

на 2024 год; 234,5 млрд рублей на 2025 год и 275,9 млрд рублей на 2026 год, что выше объемов, запланированных в рамках Программы.

Сокращение общего объема расходов в 2025 году связано с плановым завершением реализации значительного числа федеральных проектов в 2024 году. При этом при формировании проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов с учетом новых национальных проектов, в том числе национальных проектов технологического лидерства, актуализации продолжающихся федеральных проектов, а также по итогам приоритизации расходов федерального бюджета, объемы финансового обеспечения мероприятий, связанных с проведением научных исследований и разработок гражданского назначения, будут уточнены.

В целом в рамках бюджетного процесса Минобрнауки России как ответственным исполнителем ГП НТР совместно с участниками ГП НТР (включая Российскую академию наук) будут сформированы соответствующие предложения, в том числе связанные с увеличением расходов сектора исследований и разработок, с учетом необходимости решения задач по обеспечению технологического суверенитета и исполнения поручений Президента Российской Федерации.

С уважением,

Врио заместителя директора
Департамента стратегического
развития

В.В. Шабунина



Оцените качество
ответа на обращение